

ΑΡ. 3636ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 128**Αριθμός 5203**

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλοι: Απαλλαγή από εισαγωγικούς δασμούς που χορηγείται στις Καπνοβιομηχανίες. Οι περί Καπνοβιομηχανίας Κανονισμοί του 1968. Κλάση 06, εδάφιο 05.

1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρχόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων με τον πιο πάνω τίτλο. Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρχόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων·
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η ενίσχυση των καπνοβιομηχανιών·

- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή δασμολογικής απαλλαγής του μη βιομηχανοποιημένου καπνού και άλλων υλών περιλαμβανομένων του σιγαρόχαρτου, κόμμεος και παρόμοιων υλών τα οποία συνιστούν ουσιώδη μέρη του βιομηχανοποιημένου καπνικού προϊόντος, με σκοπό τη βιομηχανοποίησή τους·
- (δ) δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι οι καπνοβιομηχανίες. Ο αριθμός των δικαιούχων υπολογίζεται ότι είναι κάτω των 10·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τον Κανονισμό 12 των περί Καπνοβιομηχανίας Κανονισμών του 1968, οι οποίοι εκδόθηκαν δυνάμει των περί Τελωνείων και Φόρων Καταναλώσεως Νόμων·
- (στ) η συνολική απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £12.740·
- (ζ) η κοινοποιηθείσα δασμολογική απαλλαγή έχει απεριόριστη διάρκεια·
- (η) ο έλεγχος της εφαρμογής της ενίσχυσης διενεργείται από τον Κλάδο Εσωτερικού Ελέγχου και τον Κλάδο Διερευνήσεων Τελωνειακών Αδικημάτων·
- (θ) σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της δασμολογικής απαλλαγής τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται αυστηρές χρηματικές ποινές.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:
- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη δασμολογική απαλλαγή σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η δασμολογική απαλλαγή συνεπάγεται τη μείωση του κόστους πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται από τις καπνοβιομηχανίες και τη μείωση του κόστους παραγωγής τους. Η πιο πάνω οικονομική ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων επιχειρήσεων·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων, αλλά περιορίζεται σε συγκεκριμένο κλάδο της μεταποίησης, δηλαδή την καπνοβιομηχανία·

- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, μέσω της μείωσης του κόστους παραγωγής των δικαιούχων επιχειρήσεων, νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό στην κυπριακή αγορά μεταξύ των κυπριακών καπνοβιομηχανιών που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα ως πρώτες ύλες για την παραγωγή των τελικών τους προϊόντων και των ξένων καπνοβιομηχανιών που προσφέρουν ανταγωνιζόμενα τελικά προϊόντα.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.
- Όσον αφορά τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.
- (δ) Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Επειδή το πρόγραμμα αφορά τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται απο τις καπνοβιομηχανίες, με σκοπό την ενίσχυσή τους, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει στις κατηγορίες ενισχύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 5(1)(α) και (γ), δηλαδή τις ενισχύσεις για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης περιοχών στις οποίες το βιοτικό επίπεδο είναι ασυνήθως χαμηλό ή στις οποίες επικρατεί σοβαρή υποαπασχόληση και τις ενισχύσεις για την προώθηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης και του πολιτισμού, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε υπόψη ο στόχος της δασμολογικής απαλλαγής ο οποίος είναι η ενίσχυση των καπνοβιομηχανιών, κρίθηκε ότι αυτή εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύναται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, οι κοινοποιηθείσες δασμολογικές απαλλαγές συνεπάγονται τη μείωση του κόστους παραγωγής των κυπριακών καπνοβιομηχανικών προϊόντων με άμεσο αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού μεταξύ εγχώριων και εισαγομένων καπνοβιομηχανικών προϊόντων. Οι ενισχύσεις που επιδρούν άμεσα στο κόστος παραγωγής ανήκουν στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων οι οποίες χορηγούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης ούτε χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπίπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας της προτεινόμενης λειτουργικής ενίσχυσης σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία της, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους του δικαιούχου, την καθιστά ακατάλληλη και δυσανάλογη για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκονται από το άρθρο 5.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύναται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ρητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, η δασμολογική απαλλαγή που παρέχεται με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση αποβλέπει στο να απαλλάξει τις κυπριακές καπνοβιομηχανίες από τις δαπάνες που θα έπρεπε να επωμισθούν στα πλαίσια της τρέχουσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων της. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ εγχώριων και εισαγομένων προϊόντων και να υπάρχει σαφής κίνδυνος αλλοίωσης των όρων των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο: «Απαλλαγή από εισαγωγικούς δασμούς που χορηγείται στις Καπνοβιομηχανίες. Οι περί Καπνοβιομηχανίας Κανονισμοί του 1968. Κλάση 06, εδάφιο 05.» συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 30 Αυγούστου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,
Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.